
**Samenwerkingsovereenkomst Rekenkamerfuncties gemeenten
Blaricum, Eemnes en Laren 2010**

1. De gemeente Blaricum, krachtens artikel 171 van de Gemeentewet vertegenwoordigd door de burgemeester, mevrouw J.N. de Zwart – Bloch, handelende ter uitvoering van het besluit van het college van 14 december 2010;
2. De gemeente Eemnes, krachtens artikel 171 van de Gemeentewet vertegenwoordigd door de burgemeester, de heer R. van Benthem RA, handelende ter uitvoering van het besluit van het college van 14 december 2010;
3. De gemeente Laren, krachtens artikel 171 van de Gemeentewet vertegenwoordigd door de burgemeester, de heer drs. E.J. Roest, handelende ter uitvoering van het besluit van het college van 14 december 2010;

tezamen te noemen de gemeenten;

en:

4. De Stichting Rekenkamercommissie BEL, krachtens artikel 5 van haar statuten vertegenwoordigd door de leden, mevrouw C. Bölger-Schoenmakers namens Blaricum, mevrouw A.A.E.M Grothauzen-Robeers namens Eemnes en de heer E.H.J. Wortel namens Laren, hierna te noemen de Stichting;

Considerans

in overweging nemende dat:

- de raden van de gemeenten hebben besloten tot samenwerking tussen de gemeentelijke rekenkamerfuncties;
- de gemeenten hiertoe een stichting hebben opgericht: de Stichting Rekenkamercommissie BEL, die tot doel heeft de samenwerkende rekenkamerfuncties voor de gemeenten te faciliteren;
- in artikel 3 van de statuten van de Stichting is voorgeschreven dat de Stichting met de gemeenten een overeenkomst sluit waarin de wederzijdse rechten en verplichtingen worden vastgelegd;

gelet op:

- de Statuten van de Stichting Rekenkamercommissie BEL, zoals vastgelegd bij akte, verleden op 5 maart 2007 voor notaris mevrouw mr. I.M. Duyverman te Utrecht;
- de Verordening op de Rekenkamercommissie gemeente Blaricum 2005;
- de Verordening op de Rekenkamercommissie gemeente Eemnes 2005;
- de Verordening op de Rekenkamercommissie gemeente Laren 2005;

gehoord en in goed overleg met de raden van de gemeenten;

verklaren het volgende te zijn overeengekomen:

Artikel 1 Definities

1. Rekenkamerfunctie: orgaan dat door de gemeenteraad is ingesteld op basis van artikel 213a van de Gemeentewet en welk orgaan de doelmatigheid, de doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur onderzoekt.
2. Stichting: de Stichting Rekenkamercommissie BEL, welke tot doel heeft het faciliteren van de samenwerkende rekenkamerfuncties.
3. Samenwerkingsverband: de samenwerking tussen de rekenkamerfuncties van de gemeenten, welke tot uitdrukking komt in het vaststellen van gelijkkluidende verordeningen op de Rekenkamercommissie en het oprichten van een stichting om de samenwerking te faciliteren.

Artikel 2 Doel

Deze overeenkomst wordt aangegaan met het oog op het nader concretiseren van het samenwerkingsverband.

Artikel 3 Onderzoeken

1. Ten aanzien van door de Rekenkamercommissie geselecteerde onderwerpen voor onderzoek brengt de Rekenkamercommissie de door haar geformuleerde probleemstelling, de onderzoeksvragen en de onderzoeksopzet ter kennis van de raad van de gemeente op wie het onderzoek betrekking heeft. Onderzoeken die voor alle BEL-gemeenten van belang zijn of die betrekking hebben op de BEL-samenwerking worden ter kennis gebracht van de raden van de drie gemeenten.
2. De resultaten van de onderzoeken en de conclusies en aanbevelingen worden vastgesteld door de raad van de gemeente op wie het onderzoek betrekking heeft. Slechts indien het onderzoek betrekking heeft op de gezamenlijke BEL-gemeenten of op de BEL-samenwerking worden de onderzoeksresultaten en de conclusies en aanbevelingen gelijktijdig aan de drie raden gezamenlijk ter vaststelling aangeboden.

Artikel 4 Stichting Rekenkamercommissie BEL

1. De gemeenten hebben gezamenlijk de Stichting Rekenkamercommissie BEL opgericht.
2. De Stichting voorziet in alle aspecten van financiële en facilitaire aard die nodig zijn voor het functioneren van het samenwerkingsverband.

Artikel 5 Bijdragen van de gemeenten aan de Stichting

1. Jaarlijks stellen de gemeenten via hun begroting voor 1 januari ieder een gelijk bedrag ter beschikking van de Stichting voor de uitbetaling van de vergoedingen aan de leden en het verrichten van onderzoeken door de Rekenkamercommissie.
2. Elke vier jaar, te beginnen in het begrotingsjaar 2012, wordt op initiatief van de Stichting door de raden gezien of het in het eerste lid genoemde bedrag aanpassing behoeft. Hierbij wordt onder andere als basis genomen de ontwikkeling van de op grond van artikel 4 periodiek aangepaste vergoedingen aan de leden, alsmede de ontwikkeling van de onderzoekskosten op basis van het CBS-prijsindexcijfer voor commerciële dienstverlening.
3. De gemeenten kunnen het bedrag, genoemd in het eerste lid, verhogen in het geval dat de raad om een extra onderzoek vraagt.

Artikel 6 Vergoeding externe leden

De leden van de Rekenkamercommissie ontvangen van de Stichting een maandelijks vergoeding voor hun werkzaamheden. Deze vergoeding bedraagt een bedrag gelijk aan 55% van het maximumbedrag voor een raadslid in een gemeente klasse 5 dat staat vermeld in tabel I van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden, zoals dat jaarlijks door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties wordt vastgesteld. Dit bedrag wordt per ultimo van iedere maand aan de leden uitgekeerd.

Artikel 7 Aanvang en duur van de overeenkomst

1. De overeenkomst treedt in werking op 1 januari 2011.
2. De overeenkomst werkt terug tot 1 januari 2008 met uitzondering van artikel 5, dat terugwerkt tot 1 januari 2010.
3. De overeenkomst wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.

Artikel 8 Uittreding van een gemeente

1. Uittreding geschiedt door schriftelijke opzegging door het college van de uittredende gemeente, op basis van een besluit van de gemeenteraad in die gemeente. Opzegging geschiedt voor aanvang van een kalenderjaar met een opzegtermijn van één jaar.
2. Uittreding is alleen mogelijk onder afkoop of verrekening van door de Stichting aangegane financiële verplichtingen, voor zover ten aanzien van deze verplichtingen redelijkerwijs kan worden verondersteld dat deze mede ten gunste van de uittredende gemeente zijn aangegaan.

Artikel 9 Vermindering van het budget

Als de gemeenteraad van één van de gemeenten besluit om de jaarlijkse bijdrage te verminderen wordt dit gezien als een partiële uittreding en is artikel 8 van overeenkomstige toepassing.

Artikel 10 Titel

Deze overeenkomst kan worden aangehaald als "Samenwerkingsovereenkomst Rekenkamerfuncties gemeenten Blaricum, Eemnes en Laren 2010".

TOELICHTING

Eind 2005 hebben de drie BEL-gemeenten besloten tot samenwerking in de uitvoering van de verplichte rekenkamerfunctie, zoals bedoeld in Hoofdstuk IVb van de Gemeentewet. Zij hebben daarvoor op 15 november 2006 een samenwerkingsovereenkomst gesloten, die terugwerkte tot 1 januari 2006. Volgens deze samenwerkingsovereenkomst zijn zij verplicht ten behoeve van de uitoefening van de rekenkamerfunctie een stichting op te richten die tot doel heeft het samenwerkingsverband inzake de rekenkamerfunctie nader te concretiseren. Op 5 maart 2007 is de stichtingsakte gepasseerd en sindsdien heeft de stichting de Rekenkamercommissie van de BEL-gemeenten gefaciliteerd en ondersteund.

De samenwerkingsovereenkomst trad in werking op 1 januari 2006 en gold voor twee jaar. Er is in de overeenkomst geen bepaling opgenomen die voorziet in een stilzwijgende verlenging. Evenwel hebben de BEL-gemeenten vanaf 1 januari 2008 de samenwerking met de Stichting en de Rekenkamercommissie voortgezet als ware de overeenkomst nog steeds van kracht. Dat heeft geleid tot de wens om de overeenkomst opnieuw te formaliseren, zodat de samenwerking van de BEL-gemeenten in de rekenkamerfunctie wederom van een juridische basis is voorzien. Tevens is het de bedoeling vast te leggen dat de overeenkomst gaat gelden voor onbepaalde tijd. De overeenkomst blijft dan van toepassing totdat de gemeenten in goed overleg besluiten om de samenwerking te beëindigen of te wijzigen. Dat kan overigens het geval zijn na de evaluatie die volgens voornemen in het najaar van 2010 wordt gehouden.

Krachtens de definitiebepaling in het derde lid van artikel 1 zijn de gemeenten verplicht gelijklopende verordeningen vast te stellen. Een wijziging in deze gezamenlijke verordening brengt op zichzelf geen wijziging in het samenwerkingsverband, tenzij de gemeenten daar gezamenlijk uitdrukkelijk toe besluiten.

Omdat het de bedoeling is dat de overeenkomst in zijn oorspronkelijke vorm wordt gecontinueerd is de tekst van deze nieuwe overeenkomst zoveel mogelijk letterlijk overgenomen van de vervallen overeenkomst. Op enkele punten bleek dat niet mogelijk. Sinds 2006 zijn er enige ontwikkelingen geweest die hebben geleid tot een aanpassing van de tekst. In der hieronder opgenomen artikelsgewijze toelichting staat per artikel aangegeven waar de tekst is aangepast.

Artikelsgewijze toelichting

Aanhef en considerans

In de overeenkomst is de Stichting Rekenkamercommissie BEL thans nadrukkelijk als vierde partij bij de overeenkomst opgenomen. De Stichting is eerst opgericht na de totstandkoming van de vorige overeenkomst. Volgens artikel 3, tweede lid, van de statuten dienen de gemeenten met de Stichting een overeenkomst te sluiten waarin de wederzijdse rechten en plichten zijn vastgelegd. De rechten en plichten van de Stichting staan geformuleerd in artikel 3, tweede lid, van deze overeenkomst (de Stichting dient de Rekenkamercommissie te financieren en faciliteren in alle aspecten die nodig zijn voor het Samenwerkingsverband) en in de artikelen 4, 5, 7 en 8 waarin de vergoedingen worden geregeld. Door als partij betrokken te zijn bij de overeenkomst, accepteert de Stichting de rechten en plichten die uit de overeenkomst voortvloeien.

In de considerans wordt nadrukkelijk verwezen naar artikel 3, tweede lid, van de statuten van de Stichting, zodat duidelijk is dat de onderhavige overeenkomst is bedoeld om aan de vereisten van deze bepaling te voldoen.

Tevens wordt in de considerans verwezen naar de gelijkkluidende verordeningen van de gemeenten. Een toekomstige, gezamenlijk vastgestelde wijziging in deze verordening betekent op zich niet het einde van het samenwerkingsverband.

Artikel 1 Definities

Geen tekstuele wijzigingen.

Artikel 2 Doel

Geen tekstuele wijzigingen.

Artikel 3 Onderzoeken

Dit artikel is in de samenwerkingsovereenkomst opgenomen om uitvoering te geven aan een in februari 2010 door de gemeenteraad van Laren aangenomen motie, waarin de raad heeft uitgesproken dat onderzoeken die betrekking hebben op één gemeente door de raad van de betrokken gemeente worden vastgesteld en dat BEL-brede onderzoeken door alle drie de raden worden vastgesteld. Op verzoek van de raad van Laren wordt deze materie thans geregeld in de samenwerkingsovereenkomst. De werkwijze van de Rekenkamercommissie is echter geregeld in de artikelen 8 en 9 van de Verordening op de Rekenkamercommissie. Bij een toekomstige wijziging van deze verordening verdient het aanbeveling deze materie op te nemen in de artikelen 8 en 9 van de verordening, waar deze dan direct aansluit bij de overige regelingen omtrent de verantwoordingsplicht van de Rekenkamercommissie jegens de gemeente(n).

Artikel 4 Stichting Rekenkamercommissie BEL

Geen tekstuele wijzigingen.

Artikel 5 Bijdragen van gemeenten voor onderzoek

Ook in de nieuwe overeenkomst is weer opgenomen dat de gemeenten jaarlijks elk een bedrag van € 22 000,-- beschikbaar stellen, oftewel € 66.000 in totaal. In de oude overeenkomst was bepaald dat dit bedrag jaarlijks zou worden geïndexeerd met het voor gemeenten geldende prijsindexcijfer. Dit begrip was echter niet nader gedefinieerd. Van dit budget werden zowel de vergoedingen aan de externe leden betaald (in 2006 in totaal € 18.000,--) als de onderzoekskosten van de rekenkamercommissie (in totaal de resterende € 48.000,--).

Intussen is gebleken dat het in de begroting opgenomen bedrag voor de uitoefening van de Rekenkamercommissie BEL-gemeenten in 2010 nog steeds € 22 000,-- bedraagt en dat sinds 2006 geen indexering van dit bedrag heeft plaatsgevonden.

In goed overleg met de leden van de Rekenkamercommissie is ervoor gekozen om het budget voor de jaren 2010 en 2011 te handhaven op 3x € 22 000,-- = € 66 000,--. Uit dit budget worden zowel de vergoedingen, de bureaunkosten en de onderzoekskosten betaald. De leden van de Rekenkamercommissie hebben verklaard dat dit budget in elk geval t/m 2011 voor deze doelen toereikend is.

Voor het jaar 2012 is afgesproken dat op initiatief van het Stichtingsbestuur door de gemeenteraden bezien wordt of dit bedrag herzien en opnieuw vastgesteld moet worden. Dit gebeurt met inachtneming van de gerealiseerde percentages voor kostenstijging voor

de vergoedingen en de CBS-dienstenprijsindex. Daarna zal elke vier jaar opnieuw worden bekeken of het bedrag in verband met gestegen kosten aanpassing behoeft.

Artikel 6 Vergoeding externe leden

In de oude tekst van artikel 5 stond opgenomen dat de leden van de Rekenkamercommissie (allen extern) een vergoeding ontvangen die gelijk is aan 55 % van het bedrag van een raadslid in een gemeente klasse 10, zoals dat staat vermeld in tabel 1 van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden, zoals dat jaarlijks door de Minister van BZK wordt aangepast. Begin 2010 is dit Rechtsbesluit ingrijpend gewijzigd, waarbij ook de tabellen zijn aangepast. Voor de vergoedingen voor raadsleden is het aantal gemeenteklassen teruggebracht van 18 naar 9. Gevolg is dat klasse 10 niet meer bestaat. Thans is vergelijkbaar klasse 5. De tekst is hierop aangepast.

Artikel 7 Aanvang en duur van de overeenkomst

Dit artikel is geheel herschreven. De overeenkomst treedt in werking op de dag van de ondertekening die aan het slot staat vermeld en werkt terug tot 1 januari 2008. Hiermee is aangegeven dat in feite sprake is van een doorlopende samenwerking in de uitvoering van de rekenkamerfunctie. Alleen artikel 5 werkt terug tot 1 januari 2010. Hoewel de nieuwe tabellen van het Rechtspositiebesluit met terugwerkende kracht tot 1 januari 2009 zijn gewijzigd, hebben de leden van de Rekenkamercommissie ermee ingestemd dat hun vergoedingen pas per 1 januari 2010 aan deze nieuwe tabellen worden aangepast. Een nabetaling over 2009 is hiermee niet nodig.

Artikel 8 Uittreding van een gemeente

In de oude tekst was spraken van “Tussentijdse” uittreding van een gemeente. Daarmee was bedoeld uittreden gedurende de looptijd van de overeenkomst (twee jaar). Aangezien de nieuwe overeenkomst geldt voor onbepaalde tijd, kan geen sprake zijn van “tussentijdse” uittreding, maar gewoon van “uittreding”. In de leden 1 en 2 is “Tussentijds” geschrapt.

Artikel 9 Vermindering van het budget

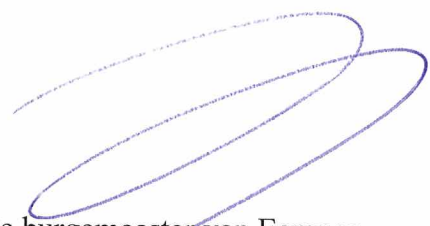
In de oude tekst was sprake van “Tussentijdse vermindering van het budget”. Om dezelfde reden als hierboven uiteengezet, is “Tussentijdse” geschrapt.

Artikel 10 Titel

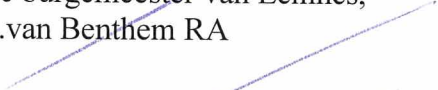
Aan de titel is het jaartal 2010 toegevoegd, zodat vanaf nu direct te zien is wanneer de betreffende overeenkomst voor het laatst is aangegaan of gewijzigd.

Aldus overeengekomen op

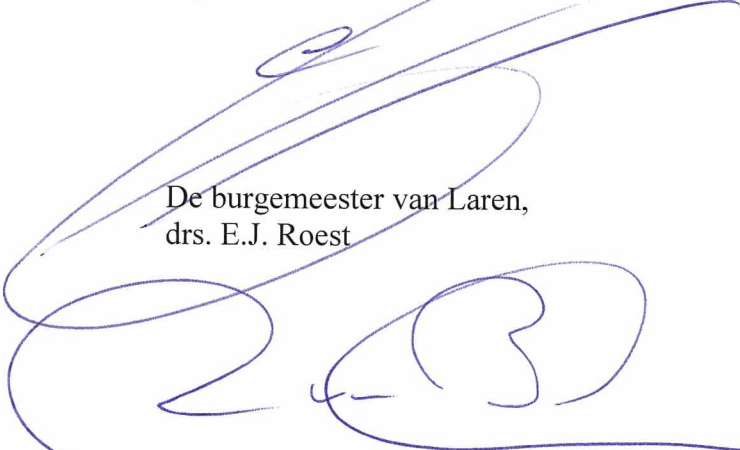
De burgemeester van Blaricum,
mevrouw J.N. de Zwart – Bloch,



De burgemeester van Eemnes,
R.van Benthem RA

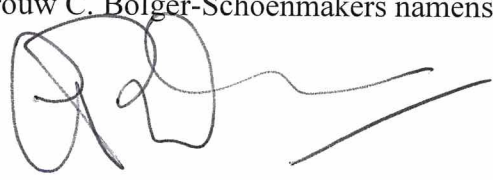


De burgemeester van Laren,
drs. E.J. Roest



De leden van de Stichting Rekenkamercommissie BEL,

Mevrouw C. Bölger-Schoenmakers namens Blaricum



De heer J.C.J. Eek namens Eemnes



De heer E.H.J. Wortel namens Laren