



Rekenkamercommissie BEL



Jaarplan 2011



Rekenkamercommissie BEL



Inhoudsopgave

1. Missie Rekenkamercommissie	3
2. Samenstelling Rekenkamercommissie	3
3. Selectie onderzoeksonderwerpen	4
4. Onderzoeksonderwerpen 2011	5
5. Korte Toetsen 2011	5
6. Uitwerking evaluatie	6
7. Communicatie	6
8. Begroting 2011	7



Rekenkamercommissie BEL



1. Missie Rekenkamercommissie BEL

De Rekenkamercommissie BEL wil bijdragen aan het toetsen en verbeteren van de doeltreffendheid en doelmatigheid van:

- het gemeentelijke beleid (zowel voorbereiding als uitvoering);
- het beheer;
- de gemeentelijke organisatie.

Daarnaast wil de Rekenkamercommissie een bijdrage leveren aan een grotere transparantie van het gemeentelijk handelen en aan het versterken van de publieke verantwoording.

2. Samenstelling Rekenkamercommissie BEL

De gemeenteraden van Blaricum, Eemnes en Laren geven gezamenlijk invulling aan de rekenkamer. Iedere gemeente heeft haar eigen rekenkamerfunctie, maar elke raad benoemt dezelfde personen. Zo ontstaat feitelijk één gezamenlijke rekenkamercommissie. Deze wordt organisatorisch ondergebracht in de Stichting Rekenkamercommissie BEL.

De Rekenkamercommissie BEL bestaat uit drie externe leden:

- De heer R. Mol (voorzitter);
- De heer B. Homan;
- De heer M. Daamen (penningmeester).

De nevenfuncties van de drie externe leden staan vermeld op de website van de Rekenkamercommissie BEL (www.rekenkamerbel.nl).

Raadsleden uit de drie gemeenten maken geen deel uit van de commissie. Vanuit iedere raad is wel één raadslid aangewezen die deel uitmaakt van het bestuur van de Stichting Rekenkamer BEL. Het Bestuur bestaat uit de volgende personen:

- Mevrouw C. Bölger-Schoenmakers (Blaricum);
- De heer J.C.J. Eek (Eemnes);
- De heer E. H. J. Wortel (Laren).



Rekenkamercommissie BEL



3. Selectie onderzoeksonderwerpen

De Rekenkamercommissie maakt een onderscheid in een uitgebreid onderzoek en een korte toets. Hierbij willen we, net als in 2010, meer het uitgangspunt hanteren dat een uitgebreid onderzoek betrekking heeft op de drie gemeenten of de gehele BEL-organisatie. Een korte toets past meer bij één onderdeel van of één van de drie BEL-gemeenten. Afhankelijk van het onderwerp kan hiervan worden afgeweken.

De Rekenkamercommissie hecht aan onafhankelijkheid, onpartijdigheid en objectiviteit. Enerzijds wil zij dat haar onderzoeken geen factor worden in een actuele, politieke discussie. Anderzijds wil zij wel openstaan voor belangrijke, maatschappelijke ontwikkelingen. In die zin vaart de Rekenkamercommissie "scherp aan de wind".

De Rekenkamercommissie bepaalt daarom zelf de keuze van de onderzoeksonderwerpen. Daarbij wil de commissie wel zoveel mogelijk inspelen op vragen die vanuit raad en eventueel burgers komen. De volgende afwegingen spelen een rol bij de uiteindelijke keuze:

1. Past het onderzoek binnen de missie van de commissie?
2. Betreft het een groot maatschappelijke belang?
3. Loopt de gemeente een groot financieel risico?
4. Kan het onderzoek bruikbare aanbevelingen opleveren voor de toekomst?
5. Is het niet nog onderwerp van politieke besluitvorming?
6. Is of wordt het niet al onderzocht door gemeenteraad of college?
7. Past het binnen de middelen en mogelijkheden van de commissie?

In het kader van de korte toets spelen daarnaast de volgende procesmatige punten mee:

8. Het onderzoek heeft een maximale doorlooptijd van 6 weken
9. De onderzoeksvraag is binnen 50 uur te beantwoorden



Rekenkamercommissie BEL



4. Onderzoeksonderwerpen 2011

De volgende onderzoeksonderwerpen zijn aangedragen en zullen in de tweede helft van 2011 worden uitgevoerd.

Kostentoerekeningssystematiek (Blaricum, Eemnes en Laren)

Door de samenwerking tussen de drie BEL-gemeenten is er een gemeenschappelijke werkorganisatie ontstaan. Deze kosten van deze organisatie (uren en overhead) worden doorberekend aan de producten per gemeente. Hoe zit deze systematiek nu precies in elkaar?

Centrale vraag:

Hoe is de interne kostentoerekeningssystematiek (inclusief overhead) van de BEL-organisatie opgebouwd?

Deelvragen:

1. Uit welke kostencomponenten bestaat deze systematiek?
2. Hoe is deze systematiek tot stand gekomen en door wie is deze geaccordeerd?
3. Hoe verhouden deze kostencomponenten zich (financieel) inhoudelijk tot elkaar?
4. Hoe verhoudt de kostentoerekeningssystematiek van de BEL-organisatie zich tot vergelijkbare gemeenten?

Dit een inventariserend onderzoek waardoor geen aanvullende onderzoeksopzet is vereist.

Begrotingsvergelijking subsidies (Blaricum, Eemnes en Laren)

Hoe groot is het aandeel van subsidies binnen de diverse beleidsvelden van de begrotingen van de drie gemeenten in verhouding tot andere inkomsten en uitgaven. Hoe is deze verhouding in vergelijking met andere gemeenten? Wat zijn de oorzaken voor afwijkingen?

Centrale vraag:

In welke mate zijn er verschillen in tussen de gemeente Blaricum, Eemnes en Laren in de subsidiëring over de diverse beleidsvelden ?

Deelvragen:

1. Breng de subsidies per beleidsveld in kaart en geef aan welke verschillen er zijn in subsidiëring (direct en indirect) tussen de gemeenten?
2. Indien er verschillen zijn, wordt dit dan veroorzaakt door verschillen in gehanteerde subsidiecriteria of het inhoudelijke beleid?
3. In welke mate zijn de aanbevelingen ten aanzien indienen van een subsidieverzoek, van het uitgevoerde subsidieonderzoek in 2008, opgevolgd?

Aangezien dit een inventariserend onderzoek is, is verder geen onderzoeksopzet vereist.



Rekenkamercommissie BEL



De volgende onderzoeksonderwerpen zijn aangedragen maar zullen niet worden uitgevoerd.

Adviezen Rekenkamercommissie (Blaricum, Eemnes en Laren)

Wat is er gebeurd met de aanbevelingen die de Rekenkamercommissie de afgelopen jaren heeft gedaan naar aanleiding van onderzoeken en korte toetsen. Zijn ze door college en/of BEL-combinate opgepakt. Zijn er verbeteringen waarneembaar.

Financiële huishouding Blaricummermeent

Het verzoek voor een onderzoek naar dit onderwerp is reeds van 2010. In het onderzoek dat momenteel wordt opgesteld naar de beheersing van grote (bouw)projecten wordt het project de Blaricummermeent echter reeds meegenomen. Om die reden heeft de rekenkamercommissie er voor gekozen niet nog een onderzoek naar dit project te starten en het onderwerp af te wijzen. Mocht er naar aanleiding van de resultaten van het onderzoek naar grote (bouw)projecten aanleiding zijn voor nader onderzoek dan kan dat bij de behandeling van die resultaten aan de orde komen.

5. Korte Toetsen in 2011

De Rekenkamercommissie heeft in 2009 het instrument 'de korte toets' geïntroduceerd. Met dit instrument kunnen kleine, heldere vragen binnen maximaal 6 weken beantwoord worden. Hierdoor kan de Rekenkamercommissie beter aansluiten op actuele onderwerpen. De bedoeling is dat onderwerpen voor een korte toets gedurende het jaar door de raadsleden aangedragen worden. Jaarlijks is er ruimte voor 3 korte toetsen.

Momenteel is reeds één korte toets gestart. Dat is een korte toets naar het leerlingenvervoer in Eemnes. Voor 2011 is daardoor nog ruimte voor twee korte toetsen.



Rekenkamercommissie BEL



6. Uitwerking evaluatie

Begin 2011 is de evaluatie van de Rekenkamercommissie BEL in de drie raden aan de orde geweest. De uitkomst daarvan was positief, echter een aantal zaken dient te worden aangepast. Als gevolg daarvan zullen we in 2011 een voorstel doen voor aanpassing van de verordening en het onderzoeksprotocol.

De volgende voorstellen naar aanleiding van de evaluatie zullen daarin worden verwerkt:

Algemeen: Één van de belangrijkste aanbevelingen was dat er meer communicatie tussen de Rekenkamercommissie en raadsleden zou moeten zijn. Als gevolg hiervan heeft de Rekenkamercommissie voorgesteld om minstens één keer per jaar een speciale bijeenkomst van raadsleden van iedere gemeente te beleggen waarbij in ieder geval mogelijke onderzoeksonderwerpen worden besproken. In Eemnes is afgesproken om dat éénmaal per jaar te doen na afloop van een vergadering van het Presidium. In Laren en Blaricum is afgesproken dit te doen gelijktijdig met de behandeling van het Jaarplan.

Grote onderzoeken: Aan de hand van aangedragen onderzoeksonderwerpen doet de Rekenkamercommissie een voorstel. Dit voorstel staat opgenomen in het Jaarplan en zal met de drie gemeenteraden worden besproken. Naar aanleiding van deze bespreking kan hierop een aanpassing plaatsvinden. (De Rekenkamercommissie beslist echter uiteindelijk zelf wat er wordt uitgevoerd.)

Korte Toetsen: De onderwerpen hiervoor worden aangedragen door raadsleden, gedurende het hele jaar. Op het moment dat een onderwerp wordt aangedragen zal een beslisboom worden doorlopen. Als aan alle eisen wordt voldaan dan zal de korte toets worden uitgevoerd. De indiener wordt altijd direct geïnformeerd over de uitkomst. In het jaarverslag zal de Rekenkamercommissie een overzicht geven van alle ingediende, gehonoreerde en niet gehonoreerde verzoeken. In de beslisboom komen de volgende zaken aan de orde:

1. Is er nog ruimte voor een korte toets?
2. Is er al een korte toets voor de betreffende gemeente uitgevoerd?
3. Heeft het onderzoek een maximale doorlooptijd van 6 weken?
4. Is de onderzoeksvraag binnen 50 uur te beantwoorden?
5. Past het onderzoek binnen de missie van de rekenkamercommissie?
6. Betreft het een groot maatschappelijke belang?
7. Loopt de gemeente een groot financieel risico?
8. Kan het onderzoek bruikbare aanbevelingen opleveren voor de toekomst?
9. Is het niet nog onderwerp van politieke besluitvorming?
10. Is of wordt het niet al onderzocht door gemeenteraad of college?



Rekenkamercommissie BEL



Hoor en wederhoorprocedure: De Rekenkamercommissie zal bij uitgebreide onderzoeken vanaf nu niet alleen de ambtelijke maar ook de bestuurlijke wederhoorprocedure toepassen. Om het hele idee achter de korte toets geen geweld aan te doen zal bij deze toetsen daarentegen alleen de ambtelijke en niet de bestuurlijke wederhoorprocedure worden toegepast. Wel zal het college van B&W het rapport gelijktijdig met de raad ontvangen zodat het college voldoende tijd heeft om bij de commissievergadering een reactie gereed te hebben.

7. Communicatie

Algemeen

De Rekenkamercommissie heeft een eigen webpagina: www.rekenkamerbel.nl. Deze website bevat actuele informatie over de werkwijze van de commissie, achtergrondinformatie over de leden, de jaarplannen en jaarverslagen en alle rapporten en nota's van de commissie. Verder kan een ieder contact opnemen met de Rekenkamercommissie via: info@rekenkamerbel.nl.

Communicatie met de gemeenteraden

Aangezien de rekenkamer een instrument voor raadsleden is vindt de Rekenkamercommissie het van groot belang om goed aan te sluiten bij de wensen van de drie gemeenteraden. Om de aansluiting tussen de Rekenkamercommissie en de gemeenteraden te vergroten zijn we in 2009 gestart met de invoering van de korte toets.

Naar aanleiding van de evaluatie van de rekenkamer die begin 2011 is uitgevoerd hebben wij afgesproken dat er met iedere raad jaarlijks minimaal één bijeenkomst te houden waarbij over mogelijke onderzoeksonderwerpen kan worden gesproken. Zoals eerder gemeld zal dit in Eemes plaatsvinden na een vergadering van het Presidium en zal dit in Blaricum en Laren plaatsvinden bij de behandeling van het jaarplan.



Rekenkamercommissie BEL



8. Begroting 2011

De Rekenkamercommissie beschikt over een eigen budget dat de drie gemeenten beschikbaar stellen. In de verordening is afgesproken dat het beschikbare bedrag van € 66.000,- ieder jaar geïndexeerd wordt. Deze indexering bedraagt voor 2011 ongeveer € 2.000,-. Om een bijdrage te leveren aan de bezuinigingen zien wij af van deze indexatie.

		Kosten	Inkomsten
1	Onderzoeken	€ 20.600	
2	Onderzoeken korte toets	€ 19.900	
3	Honorering leden	€ 23.300	
4	Diverse	€ 2.200	
5	Bijdragen 3 gemeenten		€ 66.000
	Totaal	€ 66.000	€ 66.000

Vooruitblik begroting 2012

De Rekenkamercommissie denkt voor 2012 een besparing op het budget mogelijk te kunnen maken van 10% oftewel € 6.000,- Dit doen we door de diverse kosten met € 1.250,- terug te brengen, waaronder het opheffen van de eigen website en deze onder te brengen onder de BEL-websites. Daarnaast willen we minder uitbesteden en meer zelf doen waarmee we denken € 4.750,- te kunnen besparen. Daarnaast wordt wederom afgezien van indexatie. De gemeentelijke bijdrage voor 2012 komt daarmee neer op € 20.000,- per gemeente.